

Απόφαση ΕΠΑ: 37/2023

Αρ. Φακέλου: 08.05.001.021.044

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση μετοχικού κεφαλαίου της V LPG PLANT Ltd από την YUGEN LIMITED και τη συγχώνευση των δραστηριοτήτων της που αφορούν την αποθήκευση και διαχείριση υγραερίου με τα αντίστοιχα τμήματα επιχειρήσεων των εταιρειών Petrolina (Holdings) Public Ltd, Συνεργατική Εταιρεία Συνεργαζ Λτδ και Intergaz Ltd, τα οποία έχουν ήδη συγχωνευθεί μέσω της V LPG PLANT Ltd

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Εύα Παντζαρή	Πρόεδρος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Νεόφυτος Μαυρονικόλα	Μέλος
κα Μαντώ Παπαγεωργίου Μάτση	Μέλος
κα Ιωάννα Σαπίδου	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 3 Νοεμβρίου 2023

ΑΠΟΦΑΣΗ

I – ΕΙΣΑΓΩΓΗ / ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Αντικείμενο της απόφασης της Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού (στο εξής «η Επιτροπή») αποτελεί αίτημα της V LPG για τροποποίηση της δέσμευσης υπ’

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

αρ. (v) που αναλήφθηκε στο πλαίσιο της υπ' αρ. 83/2021 απόφασης της Επιτροπής¹ επί της κοινοποίησης συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση μετοχικού κεφαλαίου της VLPG PLANT Ltd από την YUGEN LIMITED (νυν ΕΚΟ LOGISTICS Ltd)² και τη συγχώνευση των δραστηριοτήτων της που αφορούν την αποθήκευση και διαχείριση υγραερίου με τα αντίστοιχα τμήματα επιχειρήσεων των εταιρειών Petrolina (Holdings) Public Ltd, Συνεργατική Εταιρεία Συνεργαζ Λτδ και Intergaz Ltd, τα οποία έχουν ήδη συγχωνευθεί μέσω της VLPG.

2. Η Επιτροπή καταρχάς σημείωσε ότι, με την απόφαση της αρ. 83/2021, επέτρεψε στις Petrolina (Holdings) Public Ltd, Συνεργατική Εταιρεία Συνεργαζ Λτδ και Intergaz Ltd, (στο εξής οι «ιδρυτικές εταιρείες») και στην YUGEN LIMITED (νυν ΕΚΟ LOGISTICS Ltd)³ (στο εξής οι ιδρυτικές εταιρείες μαζί με την ΕΚΟ οι «Εταιρείες») όπως διορίζουν οποιαδήποτε πρόσωπα στο ΔΣ της VLPG, περιλαμβανομένων μελών των διοικητικών συμβουλίων και ανώτατων διευθυντικών στελεχών τους, για χρονική περίοδο 12 μηνών από την έναρξη λειτουργίας της.

3. Ως ειδικότερα προβλέπεται στη δέσμευση υπ' αρ. (v):

«δώδεκα (12) μήνες μετά την έναρξη κανονικής λειτουργίας της VLPG, το διοικητικό συμβούλιο της VLPG (το «ΔΣ») θα αποτελείται από πρόσωπα τα οποία δεν είναι μέλη των διοικητικών συμβουλίων ή ανώτατα διευθυντικά στελέχη των Εμπλεκόμενων Μερών.»

4. Θα πρέπει επιπρόσθετα να υπομνησθεί ότι με τη δέσμευση υπ' αρ. (vi) οι Εταιρείες μαζί με τη VLPG (στο εξής τα «Μέρη») ανέλαβαν όπως:

«(vi) για την περίοδο από την έγκριση της συγκέντρωσης μέχρι και τη λήξη των δώδεκα (12) μηνών μετά την έναρξη λειτουργίας της VLPG, διορισθεί ανεξάρτητο τρίτο πρόσωπο («independent person») το οποίο θα παρευρίσκεται σε κάθε συνεδρία του ΔΣ με σκοπό να διασφαλίζει ότι δεν θα ανταλλάζονται εμπορικά μυστικά και ότι δεν θα διενεργείται οποιαδήποτε παράνομη συνεννόηση και/ή συντονισμός μεταξύ των μελών του ΔΣ. Η ταυτότητα του εν λόγω προσώπου θα ανακοινωθεί στην

¹ Απόφαση ΕΠΑ αρ. 83/2021, «Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση μετοχικού κεφαλαίου της VLPG PLANT Ltd από την YUGEN LIMITED και τη συγχώνευση των δραστηριοτήτων της που αφορούν την αποθήκευση και διαχείριση υγραερίου με τα αντίστοιχα τμήματα επιχειρήσεων των εταιρειών Petrolina (Holdings) Public Ltd, Συνεργατική Εταιρεία Συνεργαζ Λτδ και Intergaz Ltd, τα οποία έχουν ήδη συγχωνευθεί μέσω της VLPG PLANT Ltd», της 15 Δεκεμβρίου 2021.

² Ως έχει ήδη αναφερθεί στην απόφαση της Επιτροπής ημερομηνίας 15 Δεκεμβρίου 2021, η YUGEN LIMITED έχει μετονομαστεί σε ΕΚΟ Logistics Ltd («ΕΚΟ») από τις 14/10/2021, (βλ. επίσης σύνδεσμο <https://opencorporates.com/companies/cy/HE378891>).

³ Ως έχει ήδη αναφερθεί στην απόφαση της Επιτροπής ημερομηνίας 15 Δεκεμβρίου 2021, η YUGEN LIMITED έχει μετονομαστεί σε ΕΚΟ Logistics Ltd («ΕΚΟ») από τις 14/10/2021, (βλ. επίσης σύνδεσμο <https://opencorporates.com/companies/cy/HE378891>).

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

Επιτροπή εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση στα Μέρη της απόφασης της Επιτροπής ότι η συγκέντρωση κηρύσσεται συμβατή με την λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά. Το εν λόγω πρόσωπο θα υποβάλλει σχετική έκθεση προς την Επιτροπή εντός του πρώτου τριμήνου κάθε έτους, με την οποία θα επιβεβαιώνεται ότι το ΔΣ κατά το προηγούμενο έτος ενήργησε ως προαναφέρεται.»

5. Σύμφωνα επίσης με τη δέσμευση (viii), «τα Εμπλεκόμενα Μέρη και η VLPG αποστέλλουν στην Επιτροπή αντίγραφο της υπογεγραμμένης Τροποποιημένης Συμφωνίας Μετόχων εντός τριών μηνών από την ημερομηνία έγκρισης της συγκέντρωσης από την Επιτροπή.»

Όπως ειδικότερα ορίζεται στην εν λόγω Συμφωνία:

«8.2.9 Every Director shall sign a declaration in the form of Appendix F that he shall maintain as confidential and shall not disclose to any director or chief executive or other officer, or employee, of the Company's members, any confidential and/or commercially sensitive business information and/or trade secrets of the competitors of the Company's members that may come within his knowledge by virtue of his position in the Board.

11.4 The parties shall procure that the General Manager shall sign a declaration in the form of Appendix F that he shall maintain as confidential and shall not disclose to the Company's members or to any director or chief executive or other officer, or employee, of the Company's members, any confidential and/or commercially sensitive business information and/or trade secrets of the competitors of the Company's members that may come within his knowledge by virtue of his position in the Board.»

6. Οι λόγοι επί των οποίων στηρίχθηκε η απόφαση της Επιτροπής συνίσταντο στο ότι η περίοδος των 12 μηνών μετά την έναρξη λειτουργίας της VLPG ήταν κρίσιμη:

(α) ώστε να εργοδοτηθεί και εκπαιδευτεί ανάλογα το προσωπικό που θα παρέμενε στην εταιρεία και να ολοκληρωθούν οι δοκιμαστικές περιόδους εργοδότησης,

(β) επειδή η εν λόγω περίοδος κάλυπτε τη διάρκεια ισχύος των κατασκευαστικών εγγυήσεων,

(γ) επειδή στην εν λόγω περίοδο θα ολοκληρώνονταν οι συμφωνίες αποθήκευσης (storage and throughput agreements), και

(δ) ώστε να διασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία της VLPG.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

Όπως αποφάνθηκε η Επιτροπή, η κρισιμότητα της αρχικής περιόδου δικαιολογούσε τον πλήρη και άμεσο έλεγχο των εργασιών και εξόδων της VLPG μέσω των διευθυντών των Εταιρειών.

7. Στην εν λόγω απόφασή της, η Επιτροπή έκρινε πως η δέσμευση υπ' αρ. (v) ήταν επαρκής για να οδηγήσει σε άρση των αμφιβολιών της αναφορικά με τη σύνθεση του ΔΣ και ιδιαίτερα τον κίνδυνο συνεννόησης μεταξύ των Εταιρειών λόγω παρουσίας μελών των διευθυντών τους στο ΔΣ της VLPG και/ή λόγω πρόσβασης ή ανταλλαγής εμπορικών μυστικών ή ευαίσθητων πληροφοριών στα πλαίσια του ΔΣ, δεδομένου ότι:

(α) Οι συνεδρίες του ΔΣ θα εποπτεύονταν από ανεξάρτητο πρόσωπο καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου κατά την οποία οι Εταιρείες θα είχαν δικαίωμα να διορίζουν τα μέλη του ΔΣ χωρίς περιορισμό.

(β) Μετά την αρχική περίοδο θα προέβαιναν στις αναγκαίες αλλαγές ώστε το ΔΣ της VLPG να αποτελείται από πρόσωπα που δεν είναι διευθυντές ή ανώτατα διευθυντικά στελέχη των εν λόγω εταιρειών.

(γ) Όλα τα μέλη του ΔΣ ανέλαβαν υποχρέωση εχεμύθειας και υπέγραψαν ανάλογη δέσμευση ως ο όρος 8.2.9 της Συμφωνίας Μετόχων δημιουργώντας παράλληλα «τοίχο προστασίας» (Chinese walls) εξαλείφοντας οποιαδήποτε ανησυχία για ύπαρξη κοινής πλατφόρμας παροχής πληροφοριών και ευκαιριών συνεννόησης.

8. Στο σημείο αυτό θα πρέπει να υπομνησθεί επίσης ότι, με την εν λόγω απόφαση της Επιτροπής δόθηκε παράλληλα η δυνατότητα στα Μέρη για υποβολή αιτήματος τροποποίησης των δεσμεύσεων σε περίπτωση διαφοροποίησης των συνθηκών της αγοράς.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τη δέσμευση υπ' αρ. (iv):

«οι δεσμεύσεις που θα αναλάβει η VLPG προς την Επιτροπή ισχύουν καθ' όλη τη διάρκεια της λειτουργίας της VLPG διατηρώντας όμως το δικαίωμα στα Μέρη να αιτηθούν τροποποίηση των δεσμεύσεων σε περίπτωση που οι συνθήκες της αγοράς διαφοροποιηθούν σε βαθμό που δεν είναι αναγκαίο να διατηρηθούν κάποιες ή όλες οι δεσμεύσεις.»

9. Τέλος, η δέσμευση υπ' αρ. (vii) διασφάλιζε ότι *«η VLPG θα ενημερώσει την Επιτροπή για την έναρξη της λειτουργίας της επιχείρησης της ούτως ώστε να τεθούν σε εφαρμογή οι δεσμεύσεις (v) και (vi).»*

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

10. Έχοντας καταγράψει τα ανωτέρω, η Επιτροπή εστίασε ακολούθως την προσοχή της στο υποβληθέν αίτημα των Μερών σημειώνοντας καταρχάς πως, το δικηγορικό γραφείο «Ιωαννίδης Δημητρίου» με ηλεκτρονικό μήνυμα ημερομηνίας 29/11/2022, ενημέρωσε την Επιτροπή ότι η V LPG άρχισε κανονικά τη λειτουργία της επιχείρησής της στις 17/11/2022.

11. Λαμβάνοντας υπόψη τα ως άνω, τα οποία συνθέτουν το ιστορικό πλαίσιο της προκείμενης υπόθεσης, η Επιτροπή αναφέρθηκε ακολούθως στα πεπραγμένα της συνεδρίας της ημερομηνίας 28/3/2023 κατά την οποία εξετάστηκε το περιεχόμενο της επιστολής του εν λόγω δικηγορικού γραφείου, ημερομηνίας 22/3/2023, με την οποία υποβλήθηκε για πρώτη φορά το αίτημα για τροποποίηση της δέσμευσης (v).

12. Κατά την εν λόγω συνεδρία της, η Επιτροπή σημείωσε πως, στη βάση του δικαιώματος που προβλέπεται στη δέσμευση (iv), τα Μέρη είχαν υποβάλει αίτημα για τροποποίηση της δέσμευσης (v) ώστε η προθεσμία των δώδεκα (12) μηνών για αλλαγή της σύνθεσης του Διοικητικού Συμβουλίου (στο εξής το «ΔΣ») της Εταιρείας να επεκταθεί στους είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της, ήτοι, από την 17^η Νοεμβρίου 2022.

13. Όπως μεταξύ άλλων υποστηρίχθηκε στην υπό αναφορά επιστολή: «[...] εξαιτίας των γεγονότων του τελευταίου χρόνου και συγκεκριμένα της πρωτόγνωρης κρίσης που φαίνεται να επηρεάζει γενικότερα την ευρεία αγορά της ενέργειας, της αστάθειας και της πολυπλοκότητας που φαίνεται να αντιμετωπίζουν οι τομείς μεταφορών και εφοδιασμού, οι οποίοι είναι άρρηκτα συνδεδεμένοι με τις δραστηριότητες της Εταιρείας, καθώς επίσης και των πρωτοφανών χρηματοοικονομικών επιδράσεων που προκύπτουν εξαιτίας αυτής και συγκεκριμένα το αυξημένο κόστος χρηματοδότησή, απαιτείται η διατήρηση του πλήρους και άμεσου ελέγχου των εργασιών και των εξόδων της Εταιρείας μέσω των διευθυντών των μερών για πρόσθετη περίοδο, καθώς και η τεχνογνωσία που διαθέτουν τα εν λόγω άτομα, ώστε να ολοκληρωθεί πλήρως η χρηματοδότηση του έργου και να διασφαλιστεί η ομαλοποίηση της λειτουργίας της Εταιρείας.».

14. Κατά την υπό αναφορά συνεδρία της, η Επιτροπή, αφού συζήτησε διεξοδικά το αίτημα και τα επιχειρήματα των Μερών, έκρινε ότι αυτά βασίζονταν σε εκτίμηση και όχι σε γεγονότα, αποφασίζοντας συνακόλουθα ότι το αίτημα ήταν πρόωρο και δεν μπορούσε να γίνει αποδεχτό, ενημερώνοντάς τα σχετικά.

15. Έχοντας υπόψη τα ανωτέρω, η Επιτροπή έστρεψε ακολούθως την προσοχή της στο περιεχόμενο των επιστολών με ημερομηνίες 25/9/2023 και 26/10/2023 που

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

αποστάληκαν από την VLPG, καθώς και στα όσα διαμείφθηκαν κατά την προφορική διαδικασία που διεξήχθη ενώπιόν της την 1^η Νοεμβρίου 2023, σημειώνοντας τα εξής:

II – ΑΙΤΗΜΑ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ (ΠΑΡΑΤΑΣΗΣ) ΤΗΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ (V)

16. Σύμφωνα με όσα υποστήριξαν τα Μέρη κατά την πρόταση για ανάληψη από μέρους τους της συγκεκριμένης δέσμευσης⁴, η αρχική περίοδος των 12 μηνών ήταν κρίσιμη προκειμένου «(α) να διασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία της εταιρείας, (β) να εργοδοτηθεί και εκπαιδευτεί ανάλογα το προσωπικό, (γ) να καλυφθούν οι κατασκευαστικές εγγυήσεις και οι δοκιμαστικές περίοδοι των υπαλλήλων της εταιρείας, και (δ) να ολοκληρωθούν οι συμφωνίες αποθήκευσης», σημειώνοντας παράλληλα πως δεν υπήρχε κίνδυνος συνεννόησής τους λόγω παρουσίας μελών των διοικητικών τους συμβούλων στο ΔΣ της Εταιρείας και/ή πρόσβασης τους σε εμπορικά μυστικά, εφόσον (i) οι συνεδρίες του ΔΣ θα εποπτεύονταν από ανεξάρτητο τρίτο πρόσωπο και (ii) όλα τα μέλη του ΔΣ θα δεσμεύονταν με υποχρέωση εχεμύθειας.

17. Αναφερόμενες στο αίτημα για παράταση της εν λόγω αρχικής περιόδου κατά 12 μήνες ούτως ώστε ο έλεγχος των εργασιών της Εταιρείας να συνεχίσει να διεξάγεται μέσω των διευθυντών τους, οι Εταιρείες υποστήριξαν πως, εφόσον θα συνεχίσουν να δεσμεύονται από τους υπό αναφορά όρους, η αιτούμενη παράταση δεν πρόκειται να δημιουργήσει ούτε να αυξήσει τον κίνδυνο συνεννόησης μεταξύ τους και/ή πρόσβασης τους σε εμπορικά μυστικά.

18. Η Επιτροπή εστίασε ακολούθως την προσοχή της στις θέσεις που προβλήθηκαν τόσο γραπτώς όσο και προφορικώς από τα Μέρη προς υποστήριξη του εν λόγω αιτήματος, οι οποίες συνοψίζονται στα εξής:

(I) Όσον αφορά στην αναγκαιότητα τροποποίησης της αρχικής δέσμευσης υπ' αρ. (v), παρά το ότι στην απόφαση αρ. 83/2021 η Επιτροπή θεώρησε ότι η περίοδος των δώδεκα μηνών θα ήταν επαρκής ώστε να διασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία της Εταιρείας, ωστόσο, κάτι τέτοιο δεν έχει μέχρι σήμερα επιτευχθεί, όχι λόγω ενεργειών ή παραλείψεων των Μερών αλλά εξαιτίας αλλαγών στα πραγματικά περιστατικά και στις συνθήκες της αγοράς.

Ως ειδικότερα αναφέρθηκε:

⁴ Βλ. επίσης επιστολή των υπόχρεων προς κοινοποίηση επιχειρήσεων, ημερομηνίας 29/10/2021.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

(i) εκκρεμεί η ολοκλήρωση των συμφωνιών της V LPG (α) με τη Δημοκρατία (συμφωνία μίσθωσης γης), (β) με τις Αρχές (συμφωνία χρήσης του λιμανιού), (γ) με τους εργολάβους (συμφωνίες συντήρησης) και (δ) με τους χρηματοδότες (χρηματοδοτικές συμφωνίες). Οι λόγοι που οδήγησαν σε απρόβλεπτη καθυστέρηση στην ολοκλήρωση των εν λόγω συμβάσεων περιλαμβάνουν σημαντικές διαφωνίες με {...}^{*}, οι οποίες δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν κατά την ανάληψη της αρχικής δέσμευσης.

Συγκεκριμένα:

(α) Συμφωνία μίσθωσης: {...}.

(β) Συμφωνία για χρήση του λιμανιού: {...}.

(γ) Συμφωνίες συντήρησης: Οι κατασκευαστές / προμηθευτές του εξοπλισμού είχαν δώσει 12μηνη εγγύηση από την ημέρα έναρξης των εργασιών της μονάδας και επί του παρόντος διεξάγονται διαπραγματεύσεις για να συμφωνηθούν και να τεθούν σε ισχύ, μετά τη λήξη των εγγυήσεων, συμβάσεις συντήρησης και επιθεώρησης του εξοπλισμού, που είναι απαραίτητες για τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της.

(δ) Συμφωνίες χρηματοδότησης: Λόγω της διαφοροποίησης των συνθηκών αγοράς με τη χρηματοοικονομική και ενεργειακή κρίση η οποία οδήγησε σε μεγάλες και επαναλαμβανόμενες αυξήσεις των δανειστικών επιτοκίων, το χρηματοδοτικό σχέδιο της Εταιρείας βρίσκεται σε τακτική αναθεώρηση και επαναξιολόγηση και εξακολουθούν να εκκρεμούν διαπραγματεύσεις και αξιολογήσεις διάφορων χρηματοπιστωτικών δεικτών με {...}. Όπως αναφέρθηκε κατά την προφορική διαδικασία {...}.

(ii) Η διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας και βιωσιμότητας της Εταιρείας είναι απόλυτα εξαρτημένη από τις ικανότητες, εμπειρίες και την άμεση εμπλοκή της διοίκησης, η οποία, λόγω της περιπλοκότητας και εξειδίκευσης των τεχνικών θεμάτων που την αφορούν δεν μπορεί να διεκπεραιωθεί από πρόσωπα τα οποία δεν είναι άμεσα ενεργά και/ή εκτελεστικά μέλη των διευθυντικών ομάδων των ίδιων των Εταιρειών.

Οι υφιστάμενοι διευθυντές της V LPG χειρίζονται προσωπικά όλα τα θέματα που αφορούν στη λειτουργία, χρηματοδότηση και τις σημαντικές συμβάσεις που

* Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται/διαγράφονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο όσο και στη συνέχεια, καλύπτονται από επιχειρηματικό απόρρητο ή αφορούν πληροφορίες εμπιστευτικής φύσεως ή/και αφορούν τον περί της Προστασίας των Φυσικών Προσώπων Έναντι της Επεξεργασίας των Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα και της Ελεύθερης Κυκλοφορίας των Δεδομένων αυτών Νόμο του 2018 (Ν. 125(Ι)/2018). Ενδεικτικό της απάλειψης είναι το σύμβολο {...}.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

αναμένεται ακόμα να ολοκληρωθούν και έχουν ενεργό και άμεσο ρόλο στις εκκρεμούσες διαπραγματεύσεις. Η πολυετής εμπειρία τους στον τομέα, η εξειδικευμένη τεχνογνωσία τους, καθώς και η συνέχιση της προηγούμενης προσωπικής εμπλοκής τους είναι απόλυτα αναγκαία για την επιτυχή ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων και την επίλυση όλων των εκκρεμοτήτων προς διασφάλιση και ομαλοποίηση της λειτουργίας της Εταιρείας.

(iii) Παρά το ότι η Εταιρεία ξεκίνησε τις εργασίες της στις 17/11/2022, ωστόσο στην πραγματικότητα ενεργούσε μόνο κατά 50% της χωρητικότητας και λειτουργίας της καθ' όλη τη διάρκεια του χειμώνα 2022-23, με αποτέλεσμα η πλήρης λειτουργία να πραγματοποιηθεί τέσσερις μήνες μετά, τον Μάρτιο του 2023. Για το αυτό λόγο, η υπό αναφορά περίοδος δεν προσφέρεται ως κατάλληλη ένδειξη για την πορεία της αγοράς στους επόμενους χειμώνες, περίοδοι κατά τις οποίες υπάρχει παραδοσιακά αυξημένη ζήτηση.

(iv) Όσον αφορά στο προσωπικό της Εταιρείας, ήδη γίνεται συστηματική εκπαίδευση αυτού και η επόμενη περίοδος είναι πολύ σημαντική για το σκοπό αυτό. Ωστόσο, η V LPG δεν έχει μέχρι σήμερα διανύσει πραγματική χειμερινή περίοδο, η οποία είναι η κρίσιμη περίοδος για τις εργασίες της, με αποτέλεσμα το προσωπικό να μην έχει δοκιμαστεί σε συνθήκες αυξημένης ζήτησης. Επιπρόσθετα, το προσωπικό της Εταιρείας δεν έχει ακόμη μονιμοποιηθεί.

(v) Η πρόσθετη περίοδος των 12 μηνών απαιτείται ώστε να ολοκληρωθούν οι διαπραγματεύσεις αναφορικά με τις εκκρεμούσες συμφωνίες και να δοθεί η ευκαιρία στην V LPG, αφού αυτές θα έχουν τεθεί σε ισχύ, να αξιολογήσει και αναθεωρήσει αυτές όπου και όπως χρειαστεί. Αυτή η αξιολόγηση και αναθεώρηση θα πρέπει να γίνει σε συνεννόηση με τον κάθε έναν από τους συνεργάτες της V LPG μετά το τέλος της χειμερινής περιόδου, αλλά και μετά την πάροδο τουλάχιστον ενός εξαμήνου για τον κάθε συγκεκριμένο εξοπλισμό και υπηρεσία, έτσι ώστε να παρέλθει επαρκής χρόνος για την αξιολόγηση.

(vi) Επίσης, ο λόγος για τον οποίο ζητείται χρονική περίοδος δώδεκα μηνών και όχι μικρότερη στοχεύει στο να ληφθεί υπόψη ολόκληρη η χρονιά, ούτως ώστε να εντοπισθούν και να αντιμετωπισθούν τα διάφορα ζητήματα που υφίστανται. Όπως αναφέρθηκε κατά την προφορική διαδικασία: {...}.

(vii) Συνεπεία της γεωπολιτικής αναταραχής και συγκρούσεων στην ευρύτερη περιοχή, η τακτική, αξιόπιστη και έγκαιρη προμήθεια υγραερίου στην Κύπρο αντιμετωπίζει προβλήματα και προκλήσεις που δεν υπήρχαν προηγουμένως. Τα

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

γεγονότα του τελευταίου χρόνου και συγκεκριμένα της πρωτόγνωρης κρίσης, αστάθειας και πολυπλοκότητας που αντιμετωπίζουν οι τομείς των μεταφορών και εφοδιασμού, οι οποίοι είναι άρρηκτα συνδεδεμένοι με τις δραστηριότητες της VLPG, οδήγησαν όχι μόνο σε σημαντικές καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση του έργου αλλά είχαν πρωτοφανείς χρηματοοικονομικές επιδράσεις σε αυτό, με αποτέλεσμα το κόστος χρηματοδότησής του να είναι σημαντικά αυξημένο.

Τα υφιστάμενα μέλη του ΔΣ εμπλέκονται προσωπικά και άμεσα στις διαπραγματεύσεις και στις διαδικασίες χρηματοδότησης και καθίσταται συνεπώς απαραίτητο να συνεχίσουν οι ίδιοι χειρισμοί εκ μέρους της VLPG και να διατηρηθεί άμεσος και πλήρης έλεγχος των εργασιών και εξόδων της Εταιρείας για πρόσθετη περίοδο 12 μηνών, ώστε να διασφαλισθεί η ομαλή αποπληρωμή των χρεών της και να διατηρηθεί βιώσιμη η λειτουργία της.

(II) Όσον αφορά στη νομική βάση του αιτήματος για τροποποίηση της δέσμευσης υπ' αρ. (v), τα Μέρη προέβαλαν τα εξής:

(i) Σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τα διορθωτικά μέτρα⁵, οι δεσμεύσεις που επιβάλλονται από την Επιτροπή δύνανται να τροποποιηθούν ή να αντικατασταθούν, ή ακόμα και τα μέρη να απαλλαγούν εντελώς από αυτές, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, εάν αποδείξουν ότι οι συνθήκες της αγοράς έχουν μεταβληθεί σημαντικά ή ότι, με βάση την εμπειρία από την εφαρμογή του διορθωτικού μέτρου, ο επιδιωκόμενος στόχος εξασφαλίζεται καλύτερα με την επιδιωκόμενη αλλαγή.

(ii) Στην Απόφαση αρ. 713/2020 της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού οι πρωτοφανείς οικονομικές και κοινωνικές συγκυρίες ενόψει της πανδημίας COVID 19 όσο και οι δυσμενείς για την αγορά συνθήκες που επικράτησαν κρίθηκαν ως τέτοιες εξαιρετικές περιστάσεις που καθιστούσαν την τροποποίηση δέσμευσης αποδεκτή⁶.

(iii) Σύμφωνα επίσης με την Απόφαση αρ. 723/2020 της Ελληνικής Επιτροπής, εναπόκειται στην ίδια, στο πλαίσιο της ευρείας διακριτικής της ευχέρειας, να αξιολογήσει την αναγκαιότητα μεταρρύθμισης απόφασής της περί αποδοχής δεσμεύσεων και να εκκινήσει σχετική διαδικασία, ενόψει εξελίξεων που τυχόν

⁵ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που είναι αποδεκτά βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ.139/2004 του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ.802/2004 της Επιτροπής (2008/C267/01).

⁶ Απόφαση 713/2020 Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού, παρ. 82, 101 & επομ..
https://www.epant.gr/files/2020/apofaseis/713_2020.pdf

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

σημειώθηκαν στη σχετική αγορά της υπόθεσης, και να αποφασίσει ότι σημειώθηκε ουσιαστική μεταβολή ενός εκ των δεδομένων στα οποία βασίσθηκε η απόφασή της⁷.

(iv) Η αιτούμενη τροποποίηση δεν θα διευκολύνει τις Εταιρείες να συμφωνούν τους όρους συντονισμού στη γειτονική αγορά εγκατάστασης εξοπλισμού υγραερίου και παροχής υπηρεσιών συντήρησης (ανησυχία η οποία οδήγησε στην εξ' αρχής πρόταση και ανάληψη της υπό αναφορά δέσμευσης), εφόσον, (α) τα μέλη του ΔΣ και ο γενικός διευθυντής αναλαμβάνουν υποχρέωση εχεμύθειας όπως αναφέρεται στους όρους 8.2.9 και 11.4 της Συμφωνίας Μετόχων και (β) το ανεξάρτητο τρίτο πρόσωπο θα συνεχίσει να παρευρίσκεται σε κάθε συνεδρία του ΔΣ με σκοπό να διασφαλίζει ότι δεν ανταλλάσσονται εμπορικά μυστικά και ότι δεν διενεργείται οποιαδήποτε παράνομη συνεννόηση και/ή συντονισμός μεταξύ των μελών του.

19. Έχοντας υπόψη τα πιο πάνω, η Επιτροπή προέβη ακολούθως στη διαπίστωση ότι η ημερομηνία λήξης της αρχικής περιόδου των 12 μηνών είναι η 16^η Νοεμβρίου 2023.

20. Υπό το φως των ανωτέρω, όσον αφορά στη δέσμευση που είχε αρχικά τεθεί αλλά και στα νέα δεδομένα που, σύμφωνα με όσα υποστηρίχθηκαν από τα Μέρη προβάλλοντας το αίτημά τους για τροποποίηση αυτής, έχουν στο μεταξύ προκύψει, η Επιτροπή προέβη στην αξιολόγησή της, σημειώνοντας τα εξής:

III – ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

(α) Αίτημα για παράταση της 12μηνιας περιόδου σε 24 μήνες, ώστε η δέσμευση για αλλαγή της σύστασης του ΔΣ να ξεκινά 24 μήνες μετά την έναρξη της κανονικής λειτουργίας της VLPG

III (i) – Νομικό Υπόβαθρο

21. Η Επιτροπή, εστιάζοντας στη νομική βάση και την αναγκαιότητα τροποποίησης της δέσμευσης (v), με την αιτούμενη παράταση της αρχικής περιόδου, καθώς και στη διάρκεια της αιτούμενης παράτασης, ανέφερε τα εξής:

22. Σύμφωνα με τους περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμους του 2022⁸, και δη το άρθρο 33, η Επιτροπή δύναται να ανακαλέσει ή να τροποποιήσει οποιαδήποτε απόφασή της. Όπως ειδικότερα προβλέπεται στο εν λόγω άρθρο:

⁷ Απόφαση 723/2020 Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού παρ. 118.

⁸ Ν.13(Ι)/2022, ως έχει τροποποιηθεί.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

«33. Χωρίς επηρεασμό των διατάξεων του περί των Γενικών Αρχών του Διοικητικού Δικαίου Νόμου, η Επιτροπή δύναται, κατόπιν αιτήματος ή αυτεπαγγέλτως, να ανακαλέσει ή να τροποποιήσει οποιαδήποτε απόφασή της και ιδίως τις εκδοθείσες δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 29 ή 30 ή 34 αποφάσεις της, σε περίπτωση που-
(α) μεταβλήθηκε ουσιώδες πραγματικό περιστατικό στο οποίο στηρίχθηκε η απόφασή της.

(β) δεν τηρήθηκαν οι όροι, τα μέτρα ή οι δεσμεύσεις που επιβλήθηκαν από αυτή ή αναλήφθηκαν από τα μέρη στην εκδοθείσα απόφαση.

(γ) η απόφασή της στηρίχθηκε στην παροχή ανακριβών, ψευδών, ελλιπών ή παραπλανητικών πληροφοριών ή στην απόκρυψη των αληθών.

(δ) οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων παραλείψουν και/ή αρνηθούν να συμμορφωθούν με τα μέτρα που επιβλήθηκαν από αυτή στην εκδοθείσα απόφασή της.»

23. Επιπρόσθετα, το άρθρο 29 του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας παρέχει το δικαίωμα σε κάθε πρόσωπο να υποβάλλει αιτήματα σε δημόσιες αρχές και να απαιτεί όπως αυτές επιλαμβάνονται των αιτημάτων του. Όπως ειδικότερα προβλέπεται:

«1. Έκαστος έχει το δικαίωμα ατομικώς ή ομού μετ' άλλων να υποβάλλη εγγράφως αιτήσεις ή παράπονα προς οιαδήποτε αρμοδίαν δημοσίαν αρχήν δικαιούμενος ν' απαιτήση, όπως αυτή επιληφθή αυτών και αποφασίση ταχέως. Η απόφασις της αρχής ταύτης, δεόντως ητιολογημένη, γνωστοποιείται εγγράφως αμέσως εις τον υποβαλόντα την αίτησιν ή τα παράπονα εν πάση περιπτώσει εντός προθεσμίας μη υπερβαινούσης τας τριάκοντα ημέρας. [...]

24. Περαιτέρω, στον περί των Γενικών Αρχών του Διοικητικού Δικαίου Νόμο (Ν.158(Ι)/1999, ως έχει τροποποιηθεί), και δη στο άρθρο 33(1)(β) αυτού, γίνεται αναφορά στο άρθρο 29 του Συντάγματος και προνοείται ότι το δικαίωμα που παρέχεται στο Σύνταγμα – καλούμενο ως «δικαίωμα αναφοράς» – καλύπτει την υποβολή αιτήματος για να προβεί η διοίκηση σε τροποποίηση πράξης που έχει ήδη εκδοθεί. Όπως ειδικότερα προβλέπεται:

«Περιεχόμενο του δικαιώματος αναφοράς

33.-(1) Τηρουμένων των διατάξεων του Άρθρου 29 του Συντάγματος, το δικαίωμα αναφοράς-

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

(α) Παρέχεται σε κάθε πρόσωπο που διαμένει στη Δημοκρατία, ανεξάρτητα αν αυτό είναι φυσικό ή νομικό πρόσωπο, πολίτης ή αλλοδαπός·

(β) καλύπτει την υποβολή παραπόνου ή αιτήματος για να προβεί η διοίκηση σε διοικητική ενέργεια ή για την ανάκληση ή τροποποίηση πράξης που έχει ήδη εκδοθεί ή για την αποτροπή ή επανόρθωση ηθικής ή υλικής βλάβης·

(γ) δεν καλύπτει αίτημα για την παροχή πληροφοριών, εκτός αν αυτό προβλέπεται από το νόμο.

[...]»

25. Επιπρόσθετα, στο άρθρο 54 του υπό αναφορά Νόμου προνοείται η δυνατότητα ανάκλησης διοικητικής πράξης για λόγους δημοσίου συμφέροντος (άρθρο 54(3)), και σε περίπτωση μεταβολής των πραγματικών συνθηκών στις οποίες στηρίχθηκε η έκδοση της απόφασης (άρθρο 54(4)). Όπως ειδικότερα προβλέπεται από τις υπό αναφορά διατάξεις:

«Ανάκληση διοικητικών πράξεων

54.—

(3) Η ανάκληση και νόμιμης διοικητικής πράξης, ακόμη και αν πέρασε εύλογο χρονικό διάστημα από την έκδοσή της δικαιολογείται για λόγους δημόσιου συμφέροντος.

(4) Επιτρέπεται η ανάκληση διοικητικής πράξης σε περίπτωση μεταβολής των πραγματικών συνθηκών στις οποίες στηρίχθηκε η έκδοσή της ή που αποτελούσαν, σύμφωνα με το νόμο, την προϋπόθεση για την έκδοσή της.

(5) Η, με βάση τα εδάφια (3) και (4), ανάκληση ισχύει για το μέλλον και δεν έχει αναδρομική ισχύ.

(6) Οι πιο πάνω γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου, που διέπουν την ανάκληση των διοικητικών πράξεων, δεν ισχύουν, όταν η ανάκληση ρυθμίζεται ειδικά από το νόμο.»

26. Όσον αφορά ειδικότερα στην πρόνοια του ως άνω εδαφίου (6) ότι, «οι πιο πάνω γενικές αρχές [...] δεν ισχύουν, όταν η ανάκληση ρυθμίζεται ειδικά από το νόμο», η Επιτροπή κρίνει σημαντικό να αναφέρει ότι ο περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμος, αρ. 83(Ι)/2014 ο οποίος διέπει τον έλεγχο των πράξεων που αφορούν συγκεντρώσεις επιχειρήσεων, δεν ρυθμίζει όλα τα θέματα που σχετίζονται με την ανάκληση ή τροποποίηση νόμιμων διοικητικών πράξεων. Τονίζεται σχετικά ότι το άρθρο 45 του εν λόγω Νόμου ρυθμίζει θέματα ανάκλησης ή τροποποίησης αποφάσεων σε περιπτώσεις, μεταξύ άλλων, παροχής ψευδών ή

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

παραπλανητικών πληροφοριών ή μη τήρησης των όρων που επιβλήθηκαν από απόφαση της Επιτροπής.

27. Ως ειδικότερα προβλέπεται στο εν λόγω άρθρο 45 του Νόμου⁹:

«45. Η Επιτροπή δύναται να ανακαλέσει οποτεδήποτε απόφασή της που λήφθηκε αναφορικά με τη συμβατότητα οποιασδήποτε συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά ή δύναται να τροποποιήσει τους όρους της απόφασης, αν διαπιστώσει-

(α) ότι δόθηκαν ψευδείς ή παραπλανητικές πληροφορίες ή ότι αναγκαίες πληροφορίες αναφορικά με τη συγκέντρωση αυτή απεκρύφθησαν από τον αποστολέα της κοινοποίησης ή οποιοδήποτε άλλο συμμετέχοντα της συγκέντρωσης ή από οποιοδήποτε ενδιαφερόμενο πρόσωπο, ή

(β) ότι οποιοσδήποτε όρος που επιβλήθηκε στους συμμετέχοντες της συγκέντρωσης από την εν λόγω απόφαση δεν έχει τηρηθεί ή έπαυσε να τηρείται.»

28. Εξετάζοντας τις υπό αναφορά διατάξεις του Νόμου 83(Ι)/2014 διαπιστώνεται συνακόλουθα ότι αυτές δεν καλύπτουν ή/και δεν ρυθμίζουν περιπτώσεις ανάκλησης ή τροποποίησης αποφάσεων της Επιτροπής που έχουν εκδοθεί δυνάμει αυτού λόγω μεταβολής των πραγματικών περιστατικών ή για λόγους δημοσίου συμφέροντος. Ως εκ τούτου, οι εν λόγω πρόνοιες, εφόσον καλύπτουν μόνο συγκεκριμένες περιπτώσεις για ανάκληση ή/και τροποποίηση αποφάσεων της Επιτροπής, δεν επηρεάζουν ή/και αναιρούν την ισχύ ή/και την εφαρμογή των προνοιών του άρθρου 54 του Νόμου 158(Ι)/1999.

29. Κατά την άποψη της Επιτροπής, θα ήταν αντίθετο με τις αρχές της χρηστής διοίκησης η μη ανάκληση ή/και τροποποίηση μιας διοικητικής απόφασης όταν αυτό δικαιολογείται λόγω μεταβολής των πραγματικών συνθηκών ή/και για λόγους δημοσίου συμφέροντος. Εξάλλου, θα ήταν παράδοξο να θεωρηθεί πως ο νομοθέτης είχε πρόθεση να αποστερήσει από την Επιτροπή την εξουσία να ανακαλεί αποφάσεις λόγω δημοσίου συμφέροντος, πρόνοια που περιλαμβάνεται στο άρθρο 54(3) του Νόμου 158(Ι)/1999, ή/και να τροποποιεί αποφάσεις της λόγω μεταβολής των πραγματικών συνθηκών που επικρατούν στην αγορά ή/και για λόγους δημοσίου συμφέροντος, ενώ η εξουσία/δυνατότητα αυτή παρέχεται στη διοίκηση εν γένει από το Νόμο 158(Ι)/1999 ο οποίος διέπει τις αρχές του διοικητικού δικαίου.

⁹ Άρθρο 45 Ν. 83(Ι)/2014 («Ανάκληση ή τροποποίηση απόφασης της Επιτροπής σχετικά με τη συμβατότητα συγκέντρωσης»).

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

30. Σύμφωνα με το σύγγραμμα «Η Δράση και ο Έλεγχος της Δημόσιας Διοίκησης», σε σχέση με τη δυνατότητα που δίνεται βάσει του άρθρου 54(4) του Ν.158(Ι)/1999, «Επιτρέπεται η ανάκληση διοικητικής πράξης σε περίπτωση μεταβολής των πραγματικών συνθηκών στις οποίες στηρίχτηκε η έκδοση αυτής ή, που αποτελούσαν, σύμφωνα με το νόμο, την προϋπόθεση για την έκδοσή της Δεν είναι επιτρεπτή η ανάκληση μιας πράξης λόγω μεταγενέστερης διαφορετικής εκτίμησης της διοίκησης των δεδομένων που υπήρχαν όταν αυτή εκδιδόταν»¹⁰.

31. Εν προκειμένω, το υπό εξέταση αίτημα αφορά στην τροποποίηση της δέσμευσης υπ' αρ. (ν), ως η δέσμευση αυτή τίθεται στην απόφαση της Επιτροπής αρ. 83/2021, που αφορά στην παράταση της αρχικής περιόδου εφαρμογής της κατά άλλους δώδεκα μήνες.

32. Εξετάζοντας τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου υπό το φως των οικείων νομοθετικών διατάξεων και συνεκτιμώντας τη θέση των Μερών αναφορικά με τη νομική βάση για τροποποίηση της αναληφθείσας δέσμευσης, η Επιτροπή καταλήγει ότι έχει την εξουσία να εξετάσει το υπό αναφορά αίτημα.

33. Για το θέμα των δεσμεύσεων, καθοδηγητική κρίνεται η απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου ημερομηνίας 16/5/2018, στην υπόθεση T-712/16, όπου αναφέρονται σχετικά τα ακόλουθα:

«Προκαταρκτικές παρατηρήσεις

31 Οι δεσμεύσεις τις οποίες αναλαμβάνουν τα μετέχοντα σε συγκέντρωση μέρη προκειμένου να εξαλείψουν τις σοβαρές αμφιβολίες που προκαλεί μια πράξη συγκεντρώσεως και να την καταστήσουν συμβατή με την εσωτερική αγορά συνήθως περιέχουν ρήτρα αναθεωρήσεως η οποία προβλέπει τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες η Επιτροπή, κατόπιν αιτήσεως της οντότητας που προκύπτει από τη συγχώνευση, μπορεί να χορηγήσει παράταση των προθεσμιών ή να άρει, τροποποιήσει ή αντικαταστήσει τις εν λόγω δεσμεύσεις. Όπως προκύπτει από το σημείο 74 της ανακοινώσεως της Επιτροπής σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που είναι αποδεκτά βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 802/2004 της Επιτροπής (ΕΕ 2008, C 267, σ. 1, στο εξής: ανακοίνωση για τα διορθωτικά μέτρα), η απαλλαγή από δεσμεύσεις ή η τροποποίησή τους παρουσιάζει ιδιαίτερο ενδιαφέρον στην περίπτωση των δεσμεύσεων για την τήρηση συγκεκριμένης συμπεριφοράς, οι οποίες μπορεί να έχουν αναληφθεί εδώ και πολλά έτη και ως προς

¹⁰ Σύγγραμμα «Η Δράση και ο Έλεγχος της Δημόσιας Διοίκησης» του Νίκου Χρ. Χαραλάμπους, 2^η έκδοση, Λευκωσία, 2004, σελ. 364.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

τις οποίες δεν μπορούν να προβλεφθούν ορισμένες περιστάσεις, κατά τον χρόνο εκδόσεως της απόφασης επί της συγκεντρώσεως η οποία τις κατέστησε υποχρεωτικές. Με το υπόμνημα ανταπαντήσεως, η Επιτροπή, παραπέμποντας στην απόφασή της C(2011) 2981 τελικό, της 3ης Μαΐου 2011 (υπόθεση αριθ. IV/M.950 – Hoffmann – La Roche/Boehringer Mannheim), υποστήριξε, εξάλλου, ότι τροποποίηση ή απαλλαγή από δεσμεύσεις μπορεί να επέλθει ακόμη και όταν δεν προβλέπεται ρήτρα αναθεωρήσεως, όταν οι δεσμεύσεις καθίστανται παρωχημένες ή δυσανάλογες λόγω μεταγενέστερων εξαιρετικών εξελίξεων. Σκοπός των δεσμεύσεων είναι, στην πραγματικότητα, η αντιμετώπιση των προβλημάτων ανταγωνισμού που επισημαίνονται στην απόφαση περί εγκρίσεως της συγκεντρώσεως, με αποτέλεσμα να απαιτείται ενδεχομένως η τροποποίηση του περιεχομένου τους ή να έχει εκλείψει η αναγκαιότητά τους, ανάλογα με την εξέλιξη της καταστάσεως της αγοράς.[...]

34. Επίσης, στην υπόθεση Bombardier/ADtranz, η Bombardier ήταν υποχρεωμένη να εκχωρήσει τη συμμετοχή της στην ELIN, θυγατρική της VA Tech, καθιστώντας έτσι την ELIN μη ολοκληρωμένο προμηθευτή εξαρτημάτων αμαξοστοιχίας. Δεδομένων των ανησυχιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την επιβίωση της ELIN (δεδομένου ότι η Bombardier δεν θα χρειαζόταν να βασιστεί στην ELIN για τον εφοδιασμό στοιχείων πρόωσης μετά τη συγχώνευση), η Bombardier δεσμεύθηκε να συνάψει συμφωνία συνεργασίας με την ELIN έως το 2006, εξασφαλίζοντας έτσι μελλοντικές αγορές από την ELIN. Τον Ιούλιο του 2005, η Επιτροπή ενέκρινε την εξαγορά της VA Tech (συμπεριλαμβανομένης της ELIN) από τη Siemens, η οποία ήταν κορυφαίος προμηθευτής σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού. Μετά τη συναλλαγή αυτή, η Επιτροπή θεώρησε ότι η ELIN δεν χρειαζόταν πλέον εξασφαλισμένες παραγγελίες για την επιβίωσή της και, ως εκ τούτου, αποδέσμευσε την Bombardier από την υποχρέωση να προμηθεύεται από την ELIN την ηλεκτρική έλξη για το CityRunner Type Linz¹¹.

35. Επιπρόσθετα, στην υπόθεση Shell/Montecatini, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποφάσισε να εγκρίνει τη δημιουργία της κοινής επιχείρησης Montell, μεταξύ των Shell και Montedison, στον τομέα του πολυπροπυλενίου. Τα μέρη είχαν συμφωνήσει να αποκλείσουν την τεχνολογία παραγωγής Sheripol της Montedison από την κοινή επιχείρηση, καθότι η Shell είχε συμμετοχή σε μια άλλη κορυφαία τεχνολογία παραγωγής, την Unipol, μέσω κοινής επιχείρησης με την Union Carbide. Ωστόσο, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας επανεξέτασης, οι αρχές των ΗΠΑ

¹¹ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 13^{ης} Ιουλίου 2005 για την τροποποίηση της απόφασης 2002/191/ΕΚ (Υπόθεση COMP/M.2139—Bombardier/ADtranz) (2005 O.J. L329/35).

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

υποχρέωσαν τη Shell να αποσυρθεί από την κοινή επιχείρηση της με την Union Carbide. Κατά συνέπεια, ο αποκλεισμός της τεχνολογίας παραγωγής Sheripol της Montedison από την κοινή επιχείρηση δεν είχε πλέον νόημα. Τα συγχωνευόμενα μέρη κάλεσαν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να επανεξετάσει την προηγούμενη απόφασή της, η οποία εξάλειψε όλους τους όρους και τις υποχρεώσεις που αφορούσαν την τεχνολογία παραγωγής της Montedison¹².

36. Αναφέρεται επίσης η απόφαση της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού υπ' αρ. 664/2018¹³ με την οποία λήφθηκε απόφαση επί του αιτήματος της εταιρείας «ΕΛΛΗΝΙΚΕΣ ΥΠΕΡΑΓΟΡΕΣ ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» για τροποποίηση των δεσμεύσεων υπό τις οποίες είχε εγκριθεί, με την υπ' αρ. 637/2017 απόφασή της, η απόκτηση από μέρους της του αποκλειστικού ελέγχου σε τμήματα ενεργητικού και παθητικού εταιρειών και σε εταιρείες του ομίλου ΜΑΡΙΝΟΠΟΥΛΟΣ και τροποποιήθηκαν οι δεσμεύσεις που είχαν υιοθετηθεί με την απόφαση αρ. 637/2017. Η άρση της δέσμευσης εκποίησης 12 καταστημάτων του ομίλου ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ στις τοπικές αγορές αποφασίστηκε διότι από τον επανέλεγχο των συνθηκών αγοράς στις συγκεκριμένες περιοχές αποδείχτηκε ότι είχε περιορισθεί σε σημαντικό βαθμό η πιθανότητα δημιουργίας δεσπίζουσας θέσης της εν λόγω εταιρείας, ενώ δημιουργήθηκαν επαρκείς ανταγωνιστικές πιέσεις από τις άλλες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στις ίδιες τοπικές αγορές.

37. Εν προκειμένω, στην απόφαση της αρ. 83/2021, η Επιτροπή είχε αναλύσει τους λόγους για τους οποίους αναλήφθηκαν από τα Μέρη στη συγκέντρωση δεσμεύσεις, ούτως ώστε η κοινοποιηθείσα πράξη να κηρυχθεί συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά. Οι λόγοι αυτοί, εστιάζονταν στο γεγονός ότι υφίστατο σοβαρό ενδεχόμενο σημαντικής παρακώλησης του ανταγωνισμού ως αποτέλεσμα δημιουργίας δεσπίζουσας θέσης με μεγάλη ισχύ στην αγορά, δεδομένου ότι το μερίδιο αγοράς της V LPG που προέκυπτε από τη συγκέντρωση ανερχόταν περίπου στο 100% της σχετικής αγοράς αποθήκευσης και διαχείρισης υγραερίου θέρμανσης και άλλων χρήσεων (εκτός κίνησης) καθώς και υγραερίου κίνησης, δίδοντάς της μονοπωλιακή δύναμη.

¹² ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 8ης Ιουνίου 1994 περί του συμβιβάσιμου μιας συγκέντρωσης με την κοινή αγορά (*Υπόθεση αριθ. IV/M.269 — Shell/Montecatini*)

¹³ Απόφαση Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού αρ. 664/2018¹³, ημερομηνίας 25 Ιουλίου 2018: «Λήψη απόφασης επί του υπ' αριθ. πρωτ. 120/16.2.2018 αιτήματος της εταιρείας «ΕΛΛΗΝΙΚΕΣ ΥΠΕΡΑΓΟΡΕΣ ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» για τροποποίηση των δεσμεύσεων υπό τις οποίες εγκρίθηκε, με την υπ' αριθ. 637/2017 Απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, η απόκτηση από μέρους της του αποκλειστικού ελέγχου σε τμήματα ενεργητικού και παθητικού εταιριών και σε εταιρίες του ομίλου ΜΑΡΙΝΟΠΟΥΛΟΣ».

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

38. Ειδικότερα, σύμφωνα με την εν λόγω απόφαση της Επιτροπής, η συγκέντρωση V LPG και EKO LOGISTICS μέσω του κοινού χώρου αποθήκευσης και διαχείρισης υγραερίου θέρμανσης και άλλων χρήσεων (εκτός κίνησης) καθώς και υγραερίου κίνησης, ενδεχομένως να διευκόλυνε τις Εταιρείες να συμφωνούν τους όρους συντονισμού τους, είτε στην επηρεαζόμενη αγορά του προηγούμενου σταδίου, ήτοι στην αγορά εισαγωγής υγραερίου, είτε στις επηρεαζόμενες αγορές επόμενου σταδίου, ήτοι στις αγορές χονδρικής διάθεσης υγραερίου (α) χύμα και κυλίνδρων θέρμανσης και άλλων χρήσεων (εκτός κίνησης) και (β) κίνησης και λιανικής διάθεσης υγραερίου (α) χύμα και κυλίνδρων θέρμανσης και άλλων χρήσεων (εκτός κίνησης) και (β) κίνησης, και/ή να προβαίνουν στον αποκλεισμό των δυνητικών τους ανταγωνιστών, αφού πιθανόν να παρακάθονταν στο ΔΣ της V LPG Διοικητικοί Σύμβουλοι των Εταιρειών που είναι ουσιαστικά ανταγωνιστές μεταξύ τους.

39. Σημειώθηκε μάλιστα ότι δεν υφίσταντο τρίτες επιχειρήσεις οι οποίες θα μπορούσαν να αντιδράσουν σε τυχόν συντονισμό των Εταιρειών, και ως εκ τούτου υπήρχε η ευκαιρία και το κίνητρο για ενδεχόμενο συντονισμό στην αγορά εισαγωγής ή και χονδρικής ή και λιανικής διάθεσης υγραερίου.

40. Οι ανησυχίες της Επιτροπής συνίσταντο επίσης στο ότι υπήρχε ενδεχόμενο, μέσω της κάθετης ολοκλήρωσης, η V LPG και οι εταιρείες μέτοχοί της να αποκτήσουν πρόσβαση σε εμπορικά ευαίσθητες πληροφορίες σχετικά με τις δραστηριότητες δυνητικών ανταγωνιστών τους στην αγορά επόμενης ή προηγούμενης βαθμίδας, θέτοντας έτσι αυτούς σε ανταγωνιστικά μειονεκτική θέση, αποθαρρύνοντας με τον τρόπο αυτό την είσοδο ή την επέκταση στην αγορά υγραερίου.

41. Ομοίως, η γειτονική σχέση με τη σχετική αγορά εγκατάστασης εξοπλισμού υγραερίου και παροχής υπηρεσιών συντήρησης, θα μπορούσε ενδεχομένως να διευκολύνει τις Εταιρείες να συμφωνούν τους όρους συντονισμού τους και/ή να προβαίνουν στον αποκλεισμό των δυνητικών τους ανταγωνιστών, μέσω της συμμετοχής τους στο Διοικητικό Συμβούλιο της V LPG.

42. Κατά τη λήψη της εν λόγω απόφασής της, η Επιτροπή έλαβε επίσης υπόψη της τους δομικούς δεσμούς και γενικότερα τη δομή της αγοράς που θα δημιουργείτο μετά τη συγκέντρωση μεταξύ των Εταιρειών, πέραν των συμβατικών σχέσεων που ήδη υφίσταντο μεταξύ τους αλλά και ορισμένων διαρθρωτικών μεταξύ τους δεσμών.

43. Οι δεσμεύσεις υπ' αρ. (v) και (vi) είχαν ως στόχο να αντιμετωπιστούν οι ανησυχίες της Επιτροπής αναφορικά με το ενδεχόμενο δημιουργίας μίας πλατφόρμας, μέσω της συμμετοχής των Διοικητικών Συμβούλων των Εταιρειών στο

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

Διοικητικό Συμβούλιο της V LPG, η οποία θα τις διευκόλυνε να συμφωνούν όρους συντονισμού και θα έδινε πρόσβαση σε εμπορικά ευαίσθητες πληροφορίες δυνητικών ανταγωνιστών τους, θέτοντας αυτούς σε ανταγωνιστικά μειονεκτική θέση, αποθαρρύνοντας την είσοδο ή την επέκταση στην αγορά υγραερίου.

44. Σύμφωνα με την κρίση της Επιτροπής, όπως παρατίθεται στην εν λόγω απόφασή της, η ανάληψη των δεσμεύσεων (v) και (vi) από τα Μέρη οδήγησε στην άρση των ανησυχιών της, εφόσον δεσμεύτηκαν «*ότι οι συνεδρίες του ΔΣ (παρόλο που είναι εμπιστευτικές) θα εποπτεύονται από ανεξάρτητο τρίτο πρόσωπο καθ' όλη τη διάρκεια της αρχικής περιόδου (κατασκευής συν 12 μήνες) κατά την οποία τα Μέρη θα διορίζουν τα μέλη του ΔΣ χωρίς περιορισμό, ενώ μετά την εν λόγω αρχική περίοδο θα προβούν σε οποιοσδήποτε αναγκαίες αλλαγές ώστε το ΔΣ της V LPG να αποτελείται από πρόσωπα που δεν είναι διευθυντές ή ανώτατα διευθυντικά στελέχη των Μερών. Η υποχρέωση εχεμύθειας και υπογραφή ανάλογης δέσμευσης παραμένει για όλα τα μέλη του ΔΣ, ως ο όρος 8.2.9 της Τροποποιητικής Συμφωνίας Μετόχων δημιουργώντας παράλληλα «τοίχο προστασίας» (Chinese walls) και εξαλείφοντας οποιαδήποτε ανησυχία για ύπαρξη κοινής πλατφόρμας παροχής πληροφοριών και ευκαιριών συνεννόησης. Με τα μέτρα που έχουν προαναφερθεί καταργούνται οι αμφιβολίες για απόκτηση πληροφοριών από τους δυνητικούς ανταγωνιστές των μετόχων (σε οποιαδήποτε αγορά δραστηριοποιούνται) και ταυτόχρονα μεταφορά των πληροφοριών αυτών στα ΔΣ των μετόχων αφού διασφαλίζεται η ανεξαρτησία και η εχεμύθεια του ΔΣ της V LPG.*».

45. Στην εν λόγω απόφασή της η Επιτροπή, αναφερόμενη στην ΕΚΟ LOGISTICS, σημείωσε επίσης ότι: «*οι δεσμεύσεις ως αναφέρθηκαν πιο πάνω υφίστανται και αναλήφθηκαν από την V LPG και κατέστησαν υποχρεωτικές από την Επιτροπή στη βάση της απόφασης 49/2018. Με τα προαναφερθέντα στη βάση της παρούσας κοινοποίησης η ΕΚΟ LOGISTICS η οποία προτίθεται να συμμετάσχει στην V LPG ως νέος μέτοχος, συγχωνεύοντας ταυτόχρονα τη δική της δραστηριότητα της αποθήκευσης και διαχείρισης υγραερίου, δεσμεύεται να αναλάβει και η ίδια τις αναληφθείσες από την V LPG δεσμεύσεις, ως η απόφαση της Επιτροπής με αρ. 49/2018.*».

46. Καταλήγοντας στην εν λόγω απόφαση, η Επιτροπή έκρινε ομόφωνα ότι οι δεσμεύσεις που αναλήφθηκαν από τα Μέρη ήταν επαρκείς για την άρση των αμφιβολιών που είχε διατυπώσει καθώς και τις ανησυχίες που εκφράστηκαν από τρίτους.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

III (ii) – Πραγματικό Υπόβαθρο

47. Έχοντας παραθέσει τα ανωτέρω, η Επιτροπή προχώρησε να εξετάσει τις υφιστάμενες συνθήκες της αγοράς και γενικότερα, το περιβάλλον εντός του οποίου κλήθηκε να λειτουργήσει η VLPG κατά το πρώτο έτος λειτουργίας της, προκειμένου να διαπιστώσει κατά πόσο υπάρχουν παράγοντες οι οποίοι έχουν στο μεταξύ μεταβληθεί ουσιωδώς από την απόφασή της αρ. 83/2021, κατά τρόπο ώστε να δικαιολογείται η έγκριση της αιτούμενης τροποποίησης.

48. Σε αυτό το πλαίσιο, η Επιτροπή, κατόπιν διεξοδικής συζήτησης, αξιολόγησης των ενώπιον της δεδομένων και ανταλλαγής απόψεων, σημείωσε τα εξής:

i. Καταρχάς, σύμφωνα με το λεκτικό της απόφασής της αρ. 83/2021, το διάστημα των 12 μηνών που είχε δοθεί δεν τέθηκε ως αυστηρά περιοριστικό, και για το λόγο αυτό στην υπό αναφορά δέσμευση προβλεπόταν χρονικό διάστημα *τουλάχιστον* δώδεκα μηνών μετά την έναρξη λειτουργίας της VLPG.

Ειδικότερα, με βάση τα ενώπιον της Επιτροπής δεδομένα κατά το χρόνο λήψης της απόφασής της, η εν λόγω περίοδος απαιτείτο προκειμένου «*να εργοδοτηθεί και εκπαιδευτεί ανάλογα το προσωπικό που θα παραμείνει στην εταιρεία και να διασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία της εταιρείας. Η περίοδος των δώδεκα (12) μηνών καλύπτει μεταξύ άλλων την διάρκεια ισχύος των κατασκευαστικών εγγυήσεων, τις δοκιμαστικές περιόδους των υπαλλήλων της VLPG, και τη διαδικασία ολοκλήρωσης των συμφωνιών αποθήκευσης (storage and throughput agreements).*»

ii. Η Εταιρεία ξεκίνησε τις εργασίες της στις 17/11/2022, ωστόσο σύμφωνα με την ίδια, ενεργούσε μόνο κατά 50% της χωρητικότητας και λειτουργίας της καθ' όλη τη διάρκεια του χειμώνα 2022-2023, με αποτέλεσμα η πλήρης λειτουργία να επέλθει τον Μάρτιο του τρέχοντος έτους.

iii. Δεν έχουν ακόμη ολοκληρωθεί ουσιώδεις διευθετήσεις, όπως η ολοκλήρωση συμφωνιών της VLPG, που είναι απαραίτητες για τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της. Οι συμφωνίες αυτές και οι λόγοι για τους οποίους δεν έχουν ακόμη ολοκληρωθεί έχουν αναφερθεί ανωτέρω και δεν αφορούν κωλυσιεργία της Εταιρείας.

iv. Συγκεκριμένα, όπως διαπιστώνεται από τα ενώπιον της Επιτροπής στοιχεία, οι λόγοι για την καθυστέρηση αυτή δεν εναπόκεινται σε ενέργειες ή παραλείψεις των Μερών αλλά σε απρόβλεπτους κατά την περίοδο ανάληψης των δεσμεύσεων, παράγοντες. Ειδικότερα, η καθυστέρηση στην ολοκλήρωση των εν λόγω συμβάσεων

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

φαίνεται ότι οφείλεται σε διαφωνίες με {...}, οι οποίες δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν κατά την ανάληψη της αρχικής δέσμευσης.

v. Οι υφιστάμενοι διευθυντές της VLPG χειρίζονται προσωπικά όλα τα θέματα που αφορούν στη λειτουργία, χρηματοδότηση και τις συμβάσεις που αναμένεται να ολοκληρωθούν και έχουν ενεργό και άμεσο ρόλο στις εκκρεμούσες διαπραγματεύσεις και ως εκ τούτου, η εμπειρία τους στον τομέα, η εξειδικευμένη τεχνογνωσία τους, καθώς και η συνέχιση της προηγούμενης προσωπικής εμπλοκής τους κρίνονται ως αναγκαία εχέγγυα για την επιτυχή ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων και την επίλυση των εκκρεμύσεων υποθέσεων προς διασφάλιση και ομαλοποίηση της λειτουργίας της Εταιρείας.

vi. Παρά το ότι ήδη γίνεται συστηματική εκπαίδευση του προσωπικού, ωστόσο, το προσωπικό που θα παραμείνει στην Εταιρεία δεν έχει σταθεροποιηθεί καθώς οι πλείστοι υπάλληλοι που αρχικά προσλήφθηκαν ήταν από τη Λάρνακα όπου βρίσκονταν οι προηγούμενες εγκαταστάσεις των Εταιρειών και με την πάροδο του χρόνου δεν ήθελαν να μετακινούνται καθημερινά στη Λεμεσό, ενώ η χειμερινή περίοδος 2022-2023 δεν ήταν ενδεικτική για την πορεία της αγοράς στους επόμενους χειμώνες, περίοδοι κατά τις οποίες υπάρχει αυξημένη ζήτηση.

vii. Σύμφωνα με τα Μέρη, συνεπεία της γεωπολιτικής αναταραχής και συγκρούσεων στην ευρύτερη περιοχή, η τακτική, αξιόπιστη και έγκαιρη προμήθεια υγραερίου στην Κύπρο αντιμετωπίζει προβλήματα και προκλήσεις που δεν υπήρχαν προηγουμένως. Τα γεγονότα του τελευταίου χρόνου και συγκεκριμένα της πρωτόγνωρης κρίσης, αστάθειας και πολυπλοκότητας που αντιμετωπίζουν οι τομείς των μεταφορών και εφοδιασμού, οι οποίοι είναι άρρηκτα συνδεδεμένοι με τις δραστηριότητες της VLPG, οδήγησαν σε σημαντικές καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση του έργου και είχαν πρωτοφανείς χρηματοοικονομικές επιδράσεις σε αυτό, με αποτέλεσμα το κόστος χρηματοδότησής του να είναι σημαντικά αυξημένο.

49. Επιπρόσθετα των ανωτέρω, η Επιτροπή συνεκτίμησε επίσης την αναφορά των Μερών ότι ο λόγος για τον οποίο ζητείται χρονική περίοδος δώδεκα περαιτέρω μηνών, και όχι μικρότερο διάστημα, στοχεύει στο να ληφθεί υπόψη ολόκληρη η χρονιά, ούτως ώστε να εντοπισθούν και να αντιμετωπισθούν τα διάφορα ζητήματα που υφίστανται. Ως ειδικότερα υποστήριξαν, η περίοδος αυτή απαιτείται προκειμένου να ολοκληρωθούν οι διαπραγματεύσεις αναφορικά με τις εκκρεμούσες συμφωνίες και να δοθεί η ευκαιρία στη VLPG, αφού αυτές θα έχουν τεθεί σε ισχύ, να τις αξιολογήσει και αναθεωρήσει όπου και όπως χρειαστεί.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

50. Η Επιτροπή σημείωσε τέλος τη δήλωση των Μερών ότι, η αιτούμενη τροποποίηση δεν πρόκειται να διευκολύνει τις Εταιρείες να συμφωνούν τους όρους συντονισμού στη γειτονική αγορά εγκατάστασης εξοπλισμού υγραερίου και παροχής υπηρεσιών συντήρησης (ανησυχία η οποία οδήγησε στην εξ' αρχής πρόταση και ανάληψη της υπό αναφορά δέσμευσης), εφόσον, (α) τα μέλη του ΔΣ και ο γενικός διευθυντής αναλαμβάνουν υποχρέωση εχεμύθειας όπως αναφέρεται στους όρους 8.2.9 και 11.4 της συμφωνίας μετόχων και (β) το ανεξάρτητο τρίτο πρόσωπο θα συνεχίσει να παρευρίσκεται σε κάθε συνεδρία του ΔΣ με σκοπό να διασφαλίζει ότι δεν ανταλλάσσονται εμπορικά μυστικά και ότι δεν διενεργείται οποιαδήποτε παράνομη συνεννόηση και/ή συντονισμός μεταξύ των μελών του.

IV – ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

51. Σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τα διορθωτικά μέτρα¹⁴, οι δεσμεύσεις που επιβάλλονται από την Επιτροπή δύνανται να τροποποιηθούν ή να αντικατασταθούν, ή ακόμα και τα μέρη να απαλλαγούν εντελώς από αυτές, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, εάν αποδείξουν ότι οι συνθήκες της αγοράς έχουν μεταβληθεί σημαντικά ή ότι, με βάση την εμπειρία από την εφαρμογή του διορθωτικού μέτρου, ο επιδιωκόμενος στόχος εξασφαλίζεται καλύτερα με την επιδιωκόμενη αλλαγή.

52. Στην Απόφαση υπ' αρ. 713/2020 της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού, που παρατίθεται ανωτέρω, οι πρωτοφανείς οικονομικές και κοινωνικές συγκυρίες ενόψει της πανδημίας COVID 19 όσο και οι δυσμενείς για την αγορά συνθήκες που επικράτησαν κρίθηκαν ως εξαιρετικές περιστάσεις που καθιστούσαν την τροποποίηση δέσμευσης αποδεκτή¹⁵. Όπως ειδικότερα αποφάνθηκε η εν λόγω Επιτροπή: *τέτοιες περιπτώσεις δύνανται να συντρέχουν, «όταν συμβούν γεγονότα εκτός της σφαίρας επιρροής και του ελέγχου των μερών, τα οποία δεν ήταν προβλέψιμα κατά το χρόνο ανάληψης των δεσμεύσεων»*¹⁶.

53. Σύμφωνα επίσης με την απόφαση της εν λόγω Επιτροπής υπ' αρ. 723/2020, εναπόκειται στην ίδια, στο πλαίσιο της ευρείας διακριτικής της ευχέρειας, να αξιολογήσει την αναγκαιότητα μεταρρύθμισης απόφασής της περί αποδοχής δεσμεύσεων και να εκκινήσει σχετική διαδικασία, ενόψει εξελίξεων που τυχόν

¹⁴ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που είναι αποδεκτά βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ.139/2004 του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ.802/2004 της Επιτροπής (2008/C267/01).

¹⁵ Απόφαση 713/2020 Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού.
https://www.epant.gr/files/2020/apofaseis/713_2020.pdf

¹⁶ *Ibid.*, παρ. 82.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

σημειώθηκαν στη σχετική αγορά της υπόθεσης, και να αποφασίσει ότι σημειώθηκε ουσιαστική μεταβολή ενός εκ των δεδομένων στα οποία βασίσθηκε η απόφασή της¹⁷.

54. Εστιάζοντας στο οικείο νομοθετικό πλαίσιο, η Επιτροπή τονίζει ότι, βάσει αυτού, έχει την εξουσία να τροποποιεί αποφάσεις της, περιλαμβανομένης της παραχώρησης παρατάσεων για αναληφθείσες δεσμεύσεις, εφόσον διαπιστώσει ότι υφίστανται εξαιρετικές περιστάσεις, και ειδικότερα, εάν αποδειχθεί ότι οι συνθήκες της αγοράς έχουν μεταβληθεί σημαντικά ή ότι, με βάση την εμπειρία από την εφαρμογή του διορθωτικού μέτρου, ο επιδιωκόμενος στόχος εξασφαλίζεται καλύτερα με την επιδιωκόμενη αλλαγή.

55. Υπό το φως των όσων αναπτύχθηκαν ανωτέρω, η Επιτροπή, αξιολογώντας τους λόγους επί των οποίων στηρίχθηκε το αίτημα των Μερών για παράταση εφαρμογής της δέσμευσης υπ' αρ. (ν), καταλήγει στα ακόλουθα συμπεράσματα:

✓ Παρά το ότι ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της είναι η 17/11/2022, ωστόσο η κανονική λειτουργία της Εταιρείας έλαβε χώρα τέσσερις μήνες αργότερα, τον Μάρτιο 2023.

✓ Η ομαλή λειτουργία της Εταιρείας δεν έχει μέχρι σήμερα επιτευχθεί, καθότι:

- Αφενός, η V LPG δεν έχει ολοκληρώσει σημαντικές για τη λειτουργία της συμφωνίες, εξαιτίας δυσκολιών, καθυστερήσεων και απρόβλεπτων, κατά το χρόνο ανάληψης των δεσμεύσεων, παραγόντων. Το γεγονός αυτό καθιστά σημαντική την εμπλοκή των μελών των Διοικητικών Συμβουλίων των Εταιρειών στις διαπραγματεύσεις που διεξάγονται, λόγω της εμπειρίας τους καθώς και της συμμετοχής τους στο ΔΣ της Εταιρείας.

- Αφετέρου, η Εταιρεία δεν έχει ακόμη σταθερό προσωπικό, η εκπαίδευση του οποίου βρίσκεται σε εξέλιξη. Δεδομένων των καιρικών συνθηκών κατά τη χειμερινή περίοδο 2022-2023, όπου οι ανάγκες για υγραέριο ήταν μειωμένες εξαιτίας των υψηλών για την εποχή θερμοκρασιών, καθιστά τη συγκεκριμένη περίοδο μη ενδεικτική για τις πραγματικές ανάγκες της αγοράς.

✓ Στην παρούσα χρονική στιγμή η προμήθεια υγραερίου στην Κύπρο αντιμετωπίζει προβλήματα και προκλήσεις που δεν υπήρχαν προηγουμένως συνεπεία της γεωπολιτικής αναταραχής και συγκρούσεων στην ευρύτερη περιοχή.

56. Η Επιτροπή συνεκτίμησε παράλληλα τη δήλωση των Μερών ότι δεν επιθυμούν να δημιουργήσουν πλατφόρμα στην οποία να συνεννοούνται και/ή να

¹⁷ Απόφαση 723/2020 Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού παρ. 118.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

ανταλλάζουν εμπορικά μυστικά ή ευαίσθητες πληροφορίες και ότι η αιτούμενη τροποποίηση αποσκοπεί «αποκλειστικά και μόνο στη διασφάλιση της ομαλής και εύρυθμης λειτουργίας των εργασιών της VLPG, οι οποίες είναι ιδιαίτερα απαιτητικές τεχνικά, πολυδάπανες και επικίνδυνες» και ότι είναι διατεθειμένα να συνεχίσουν να εφαρμόζουν όλα τα μέτρα που ισχύουν σήμερα.

V - ΚΑΤΑΛΗΚΤΙΚΟ

57. Συνεκτιμώντας όλα όσα έχουν εξετασθεί ανωτέρω, η Επιτροπή επανέλαβε ότι οι πρόνοιες του Νόμου 158(Ι)/1999 ικανοποιούνται και επαρκούν ώστε, ασκώντας τη διακριτική της ευχέρεια, να παραχωρήσει την αιτούμενη 12μηνη παράταση για την εφαρμογή της δέσμευσης (ν) που περιλαμβάνεται στην απόφαση της με αρ. 83/2021.

58. Είναι η θέση της Επιτροπής ότι, οι συνθήκες υπό τις οποίες κλήθηκε να διεξάγει τις εργασίες της η Εταιρεία κατά τον πρώτο χρόνο λειτουργίας της, όπως αυτές διαμορφώνονται σε ένα περιβάλλον όπου επί του πρακτέου αναφύονται προκλήσεις, δυσκολίες και καθυστερήσεις οι οποίες δεν ήταν στη σφαίρα επιρροής και ελέγχου των Μερών αλλά ούτε και προβλέψιμες κατά το χρόνο ανάληψης της υπό αναφορά δέσμευσης, δέον όπως ασκήσει αυτή την εξουσία προκειμένου να διασφαλιστούν τα εχέγγρα για την ολοκλήρωση όλων των εκκρεμοσών υποθέσεων της Εταιρείας, περιλαμβανομένων των υπό διαπραγμάτευση συμφωνιών και της κατάλληλης εκπαίδευσης του προσωπικού της, παράγοντες ουσιαστικοί για την ασφαλή μετάβασή της σε καθεστώς πλήρους και ομαλής λειτουργίας.

59. Η Επιτροπή έκρινε επίσης ότι για τις προαναφερθείσες ενέργειες απαιτείται ένα εύλογο χρονικό διάστημα το οποίο να είναι επαρκές αφενός για την ολοκλήρωσή τους και αφετέρου ούτως ώστε να δοθεί στην Εταιρεία η δυνατότητα αξιολόγησης των πεπραγμένων της και να προετοιμαστεί κατάλληλα για το επόμενο στάδιο όπου πλέον θα διοικείται από τα δικά της στελέχη. Για τους λόγους αυτούς, η Επιτροπή έκρινε ότι το αιτούμενο χρονικό διάστημα των πρόσθετων δώδεκα μηνών είναι υπό τις περιστάσεις εύλογο.

60. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή, αφού εξέτασε προσεκτικά τους λόγους επί των οποίων στηρίχθηκε το εν λόγω αίτημα, υπό το φως των οικείων διατάξεων του Νόμου, της ενωσιακής νομοθεσίας και νομολογίας, σε συνάρτηση με τα πραγματικά δεδομένα που περιβάλλουν την υπόθεση, και σε συνέχεια των όσων ήδη εξετάσθηκαν και αποφασίσθηκαν κατά τη συνεδρία της ημερομηνίας 12/10/2023, ομόφωνα αποφάσισε όπως ικανοποιήσει το αίτημα των Μερών για παράταση της

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

αρχικής περιόδου σε 24 μήνες, ώστε η δέσμευση για αλλαγή της σύστασης του Διοικητικού Συμβουλίου να ξεκινά 24 μήνες μετά την έναρξη κανονικής λειτουργίας της VLPG. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η κανονική λειτουργία της Εταιρείας ξεκίνησε στις 17/11/2022, η παράταση συνολικής διάρκειας δώδεκα (12) μηνών που παραχωρείται αρχίζει στις 17/11/2023 και λήγει στις 16/11/2024.

61. Εν προκειμένω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφάσισε όπως η δέσμευση υπ' αρ. (ν) που είχε υιοθετηθεί με την απόφασή της υπ' αριθμ. 83/2021, τροποποιηθεί ως ακολούθως:

«είκοσι τέσσερις (24) μήνες μετά την έναρξη κανονικής λειτουργίας της VLPG, το διοικητικό συμβούλιο της VLPG (το «ΔΣ») θα αποτελείται από πρόσωπα τα οποία δεν είναι μέλη των διοικητικών συμβουλίων ή ανώτατα διευθυντικά στελέχη των Εμπλεκόμενων Μερών.»

62. Τονίζεται ότι η εν λόγω παράταση παραχωρείται υπό τις ακόλουθες προϋποθέσεις: (α) οι συνεδρίες του ΔΣ της VLPG θα συνεχίσουν να εποπτεύονται από ανεξάρτητο πρόσωπο και (β) η υποχρέωση εχεμύθειας και υπογραφή ανάλογης δέσμευσης παραμένει για όλα τα μέλη του ΔΣ, ως ο όρος 8.2.9 της Τροποποιητικής Συμφωνίας Μετόχων.

(β) Τροποποίηση για δυνατότητα παραμονής ανώτατων διευθυντικών στελεχών κατά μειοψηφία

63. Με τις επιστολές τους ημερομηνίας 25/9/2023 και 26/10/2023 τα Μέρη αιτήθηκαν επιπρόσθετα τη διαφοροποίηση της δέσμευσης που αφορά στη σύσταση του ΔΣ μετά την αρχική περίοδο και ειδικότερα όπως, μετά την αρχική περίοδο, το ΔΣ της VLPG αποτελείται από πρόσωπα τα οποία δεν είναι μέλη των διοικητικών συμβουλίων των Εταιρειών και κατά πλειοψηφία δεν είναι ούτε ανώτατα διευθυντικά στελέχη αυτών, προκειμένου να υπάρχει η δυνατότητα, έστω μειοψηφικά, για παρουσία προσώπων που δυνατό να είναι ανώτατα διευθυντικά στελέχη αυτών.

Ε.Π.	Α.Α.Π.	Ν.Μ.	Μ.Π.Μ.	Ι.Σ.
------	--------	------	--------	------

64. Ωστόσο, δεδομένου ότι κατά την προφορική διαδικασία της 1/11/2023 τα Μέρη προέβησαν σε δήλωση σύμφωνα με την οποία το εν λόγω αίτημα αποσύρεται, η Επιτροπή ομόφωνα έκρινε πως αυτό δεν χρήζει οποιασδήποτε περαιτέρω εξέτασης.

Εύα Παντζαρή

Πρόεδρος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Άριστος Αριστείδου Παλούζας

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Νεόφυτος Μαυρονικόλα

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Μαντώ Παπαγεωργίου Μάτση

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Ιωάννα Σαπίδου

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού
